



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-875/18-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 72

**Швец П.Е.**

И.о. главы местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 72

**Бондареву И.А.**

ул.Пражская, д.35  
Санкт-Петербург  
192241

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 72 «Об рассмотрении проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год ». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.11.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
570 53 35  
570 51 38



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

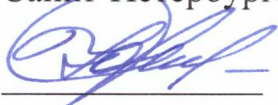
Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

20.11.2019 № 1-875/18-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

20 ноября 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 72  
«Об рассмотрении проекта бюджета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципального округа № 72 на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.11.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 (*далее – ВМО*) «Об рассмотрении проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная администрация*) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе № 72, утвержденного решением МС от 25.11.2015 № 14 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 160 000 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 155,1 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым

актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 18 728,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей  | Группа/подгруппа доходов/раздел расходов | Утверждено местным бюджетом на 2019 год* | Проект местного бюджета на 2020 год |                  |                 |
|---|--|--|-------------------------------------|------------------|-----------------|
|   |  |  | Сумма                               | В %, к 2019 году | Удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>   |  |  | 710,8                               |                  |                 |
| <b>ДОХОДЫ, всего:</b>   |  | <b>160 000,0</b>                         | <b>160 000,0</b>                    | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>    |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы</b>   | <b>100</b>                               | <b>138 894,7</b>                         | <b>141 271,9</b>                    | <b>101,7</b>     | <b>88,3</b>     |
| Налоги на совокупный доход  | 105                                      | 133 394,7                                | 135 771,9                           | 101,8            | 84,9            |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства                   | 113                                      | 1 500,0                                  | 1 500,0                             | 100,0            | 0,9             |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 116                                      | 4 000,0                                  | 4 000,0                             | 100,0            | 2,5             |
| <b>Безвозмездные поступления</b>  | <b>200</b>                               | <b>21 105,3</b>                          | <b>18 728,1</b>                     | <b>88,7</b>      | <b>11,7</b>     |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202                                      | 21 105,3                                 | 18 728,1                            | 88,7             | 11,7            |
| <b>РАСХОДЫ, всего:</b>  |  | <b>160 000,0</b>                         | <b>160 000,0</b>                    | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>    |
| Общегосударственные вопросы   | 0100                                     | 33 702,1                                 | 31 693,9                            | 94,0             | 19,9            |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                         | 0300                                     | 680,0                                    | 680,0                               | 100,0            | 0,4             |
| Национальная экономика  | 0400                                     | 500,0                                    | 500,0                               | 100,0            | 0,3             |
| Жилищно-коммунальное хозяйство  | 0500                                     | 66 033,9                                 | 69 000,0                            | 104,5            | 43,1            |
| Охрана окружающей среды   | 0600                                     | 200,0                                    | 200,0                               | 100,0            | 0,1             |
| Образование   | 0700                                     | 2 126,0                                  | 2 126,0                             | 100,0            | 1,3             |
| Культура, кинематография  | 0800                                     | 33 645,8                                 | 33 450,6                            | 99,4             | 21,0            |
| Социальная политика   | 1000                                     | 18 876,2                                 | 18 113,5                            | 95,9             | 11,3            |
| Физическая культура и спорт   | 1100                                     | 2 616,0                                  | 2 616,0                             | 100,0            | 1,6             |
| Средства массовой информации  | 1200                                     | 1 620,0                                  | 1 620,0                             | 100,0            | 1,0             |
| <b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>  |  | <b>-</b>                                 | <b>-</b>                            | <b>-</b>         |                 |

\*) Решение МС от 05.12.2018 № 21 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2019 год» (в редакции решения МС от 19.06.2019 № 09).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а именно:**

1.1. В Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе, по *главным распорядителям бюджетных средств*.

1.2. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

Аналогичные замечания были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

1.3. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к Пояснительной записке к проекту бюджета Муниципального образования МО № 72 на 2020 год (*далее – Пояснительная записка к проекту бюджета*), при этом, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете данное приложение также отсутствует.

**2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:**

2.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год», № 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» (*далее – Перечень главных администраторов доходов бюджета*) к проекту решения МС о местном бюджете отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Перечне главных администраторов доходов бюджета коды доходов по подгруппе доходов 202 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» (*далее – Ведомственная структура расходов бюджета*), № 3 «Распределение бюджетных

ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» (далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов*) к проекту решения МС о местном бюджете по отдельным строкам наименования групп видов расходов 100 «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий», 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», 300 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации («Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», соответственно).

2.4. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденном Главой Местной администрации (далее – *Среднесрочный финансовый план*):

– наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Молодежная политика»);

– по отдельным строкам наименования групп видов расходов 100 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию», «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий», 200 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Выполнение отдельных государственных полномочий за счет субвенций из фонда компенсаций Санкт-Петербурга», 800 «Резервные средства» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации («Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Иные бюджетные ассигнования», соответственно).

2.5. В Ведомственной структуре расходов бюджета, Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и

видам расходов по строкам 1.1.2.3.3 и 1.1.3.3, соответственно, излишне указан код вида расходов.

### **3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.**

#### **3.1. В Ведомственной структуре расходов бюджета:**

– общая сумма бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00023 «Аппарат представительного органа муниципального образования» (5 070,8 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований по группам видов расходов, предусмотренных по данной целевой статье (4 986,8 тыс. рублей), поскольку в состав указанных бюджетных ассигнований включены, в том числе, расходы в сумме 84 тыс. рублей, запланированные по целевой статье 00200 00441 «Расходы на оплату членских взносов на осуществление деятельности муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»;

– расходы по целевой статье 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 7,5 тыс. рублей) предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как в Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов указанные расходы запланированы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

3.2. В Ведомственной структуре расходов бюджета, Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов наименования целевых статей 00200 00441 «Расходы на оплату членских взносов на осуществление деятельности муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», 00200 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», 51100 G0860 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», 51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям данных целевых статей, отраженным в Перечне и кодах целевых статей расходов бюджета МО МО № 72 на 2020 год, утвержденном постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 17 («Расходы на оплату членских взносов на осуществление деятельности Совета

муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях», «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», «Расходы на исполнение государственных полномочий по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье», «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям», соответственно).

3.3. Пункт 13 текстовой части проекта местного бюджета требует уточнения в части указания финансового года, на который утверждается объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 18 728,1 тыс. рублей (вместо 2019 года следует указать 2020 год).

3.4. Пунктом 16 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете в соответствии со ст. 78 БК РФ определены случаи и порядок предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, тогда как Ведомственной структурой расходов бюджета, Распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам не предусмотрены.

3.5. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденному Главой Местной администрации (далее – Прогноз СЭР ВМО), отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, Прогноз СЭР ВМО содержит показатели доходов и расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

3.6. В Предварительных итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2019 год приведены показатели исполнения



и ожидаемого исполнения местного бюджета текущего финансового года по доходам и расходам в денежном выражении и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие ожидаемые и предварительные результаты социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

3.7. В Пояснительной записке к проекту бюджета бюджетные ассигнования в размере 2 105 тыс. рублей запланированы на «Социальное обеспечение населения», тогда как в Ведомственной структуре расходов бюджета, Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов указанные бюджетные ассигнования запланированы на «Пенсионное обеспечение» (подраздел 1001), что требует уточнения.

3.8. Оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию непрограммного мероприятия «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы» (целевая статья 50500 00230) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных ассигнований не представлены. Кроме того, при планировании указанных расходов следует учитывать, что в целях приведения расходных обязательств ВМО в соответствие с действующим законодательством, учитывая положения Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», в том числе в части разделения понятий «пенсия за выслугу лет» и «доплаты за стаж», необходимо обеспечить обособленное планирование и исполнение бюджетных обязательств по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения», соответственно.

3.9. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» в отдельных случаях указан Устав ВМО и решение МС об утверждении местного бюджета на 2008 год, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при

составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 160 000 тыс. рублей или на уровне 2019 года.

Объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 84,9 % или 135 771,9 тыс. рублей, что на 2 377,2 тыс. рублей (на 1,8 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 18 728,1 тыс. рублей (или 11,7 % в общей сумме доходов), что на 2 377,2 тыс. рублей (на 11,3 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 5 500 тыс. рублей (или 3,4 % в общей сумме доходов) или на уровне 2019 года. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 72,7 % (4 000 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам и целевым статьям расходов проекта местного бюджета на 2020 год, утвержденным И.о. Главы Местной администрации, «все расчеты произведены исходя из оценки поступлений доходов за 2019 год».

### 3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

#### 3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 160 000 тыс. рублей или на уровне 2019 года. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,1 % (69 000 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 21 % (33 450,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,9 % (31 693,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,3 % (18 113,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная администрация и Избирательная комиссия ВМО, распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная администрация 150 936,9 тыс. рублей (или 94,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 7 821,7 тыс. рублей (или 4,9 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 241,4 тыс. рублей (или 0,8 %).

#### 3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО (Избирательная комиссия ВМО) запланированы в общей сумме 28 886,4 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной администрации, Избирательной комиссии ВМО численность МС запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной администрации – в количестве 15 штатных единиц (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников МС и Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...»).

Расходы на оплату труда (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО (целевая статья 00209 00051 «Члены избирательной комиссии муниципального образования», вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») запланированы проектом местного бюджета в сумме 1 141,4 тыс. рублей, что на 23,4 тыс. рублей превышает предельные нормативы, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...» для формирования и утверждения фонда оплаты труда.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

Представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчеты и обоснования по доходам и целевым статьям расходов проекта местного бюджета на 2020 год» не содержат обоснования расходов в общей сумме 7 081,1 тыс. рублей, предусмотренных проектом решения МС о местном бюджете на обеспечение деятельности МС, Местной администрации, Избирательной комиссии ВМО (целевые статьи 00200 00023 «Аппарат представительного органа муниципального образования», 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 00209 00051 «Члены избирательной комиссии муниципального образования», виды расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования»), в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО (24 932,9 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (27 860 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы в сумме 305 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной администрации в сумме 1 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 505 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 200 тыс. рублей); формирование и размещение муниципального заказа (в сумме 1 000 тыс. рублей); проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления (в сумме 100 тыс. рублей); подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (в сумме 100 тыс. рублей); предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 105 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

### ***3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ***

На 2020 год запланирована реализация 16 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 16, объем финансирования которых предусмотрен проектом

местного бюджета в общей сумме 110 092,6 тыс. рублей (или 68,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельных ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, не соответствующем объему бюджетных ассигнований, предусмотренному ведомственными целевыми программами (сведения приведены в таблице):

(тыс. рублей)

| Наименование ведомственной целевой программы  | Код раздела классификации расходов бюджета | Расходы, предусмотренные ведомственными целевыми программами | Расходы, запланированные проектом местного бюджета |
|---|--|--|--|
| Защита населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0300                                       | 600,0  | 680,0  |
| Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время                                    | 0400                                       | 100,0  | 500,0  |
| Проведение работ по благоустройству территории МО   | 0500                                       | 70 000,0   | 69 000,0   |
| Сохранение и развитие местных традиций и обрядов на территории МО МО № 72   | 0800                                       | 1 800,0  | 33 450,6   |
| Организация праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей МО МО № 72   |  | 24 446,8   |  |
| Организация досуговых мероприятий для жителей МО  |  | 6 400,0  |  |
| <b>Итого</b>  |  | <b>103 346,8</b>   | <b>103 630,6</b>                                   |

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено:

**1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (3 нарушения), а именно:**

1.1. В нарушение Приложения № 2 «Перечень и характеристика основных мероприятий ведомственной целевой программы» к Порядку разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной администрации от 10.10.2016 № 23 (далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации ВЦП*), ведомственные целевые программы (кроме «Ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по благоустройству территории муниципального образования») не содержат информацию о коде бюджетной классификации.

1.2. В нарушение п. 1.5. Порядка разработки, утверждения и реализации ВЦП, согласно которому структура ведомственной целевой программы предусматривает «обоснование расходов» и «методику оценки

эффективности», ведомственные целевые программы не содержат данные сведения. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

1.3. В нарушение п. 2.6. Порядка разработки, утверждения и реализации ВЦП, согласно которому *«ведомственные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению главным распорядителем бюджетных средств не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о местном бюджете МО МО № 72»*, ведомственные целевые программы утверждены постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 16, тогда как проект местного бюджета внесен Местной администрацией на рассмотрение МС 13.11.2019.

2. В нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации расходы в сумме 900 тыс. рублей на «содержание официального сайта ВМО ([www.mo-72.spb.ru](http://www.mo-72.spb.ru))», предусмотренные ведомственной целевой программой «Содержание муниципальной информационной службы», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, тогда как указанные расходы не относятся к расходам данного подраздела и подлежат отражению по иным разделам и подразделам классификации расходов бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85), в частности, мероприятия «Закупка услуг по внедрению программ *учащихся образовательных учреждений*, направленных на формирование законопослушного поведения» (в сумме 500 тыс. рублей), «Проведение 5-дневных учебных сборов *10-классников школ МО МО № 72 по основам военной службы* (в т.ч. аренда автобусов, организация стрельбы) (в сумме 30 тыс. рублей), «Чтение лекций по профилактике ДТТ в *ГОУ школах*, в Учебно-консультационных пунктах, расположенных на территории МО МО № 72» (в сумме 80 тыс. рублей), «Чтение лекций по профилактике экстремизма и терроризма в *ГОУ школах*, в Учебно-консультационных пунктах, расположенных на территории МО МО № 72» (в сумме 80 тыс. рублей), «Проведение уличных мероприятий на

внутридворовых площадках на территории МО МО № 72, интерактивных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в ГОУ МО МО № 72» (в сумме 40 тыс. рублей), предусмотренные ведомственными целевыми программами «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории МО», «Профилактика терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО», поскольку организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга осуществляется за средств городского бюджета.

Кроме того, требуют уточнения отдельные сведения, приведенные в паспортах ведомственных целевых программ, а именно:

- задача ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» – «пропаганда здорового образа жизни, *создание условий в образовательных учреждениях и подростковых клубах*», а также ожидаемые результаты ее реализации – «увеличение количества занимающихся в секциях и группах по видам спорта в *образовательных учреждениях и подростковых клубах...*»;

- задача ведомственной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО» – «*разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие*»;

- цель ведомственной целевой программы «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории МО» – «повышение эффективности профилактики дорожно-транспортного травматизма посредством *научно-методического обоснования и систематизации деятельности образовательных учреждений округа...*», а также задача – «*разработать психолого-педагогическое обоснование содержания работы для разных возрастных групп детей*», «разработать и апробировать содержание и методы обучения детей безопасному поведению на дорогах с учетом их возрастных особенностей...».

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

4. Раздел 1 «Перечень мероприятий программы, сроки и ожидаемые конечные результаты их реализации и объемы финансирования» ведомственной целевой программы «Защита населения и территории



внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» требует уточнения в части указания срока исполнения программных мероприятий (вместо 2019 года следует указать 2020 год).

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 18 728,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 712,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, – сумме 12 050,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 958,4 тыс. рублей.

### ***ВЫВОДЫ:***

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об рассмотрении проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 ... год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе № 72, утвержденного решением МС от 25.11.2015 № 14.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 160 000 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 155,1 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на предоставление доплат к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 18 728,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной администрации в сумме 1 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ (3 нарушения), а именно:

6.1.1. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе, по главным распорядителям бюджетных средств.

6.1.2. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

6.1.3. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к Пояснительной записке к проекту бюджета Муниципального образования МО № 72 на 2020 год, при этом, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете данное приложение также отсутствует.

6.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения (4 нарушения), утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

6.2.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» № 4 «Перечень главных администраторов доходов

бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», 202 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименования отдельных групп видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.3. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденном Главой Местной администрации, наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» и отдельных групп видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.4. Расходы в сумме 900 тыс. рублей – на «содержание официального сайта ВМО ([www.mo-72.spb.ru](http://www.mo-72.spb.ru))», предусмотренные ведомственной целевой программой «Содержание муниципальной информационной службы», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, тогда как указанные расходы не относятся к расходам данного подраздела и подлежат отражению по иным разделам и подразделам классификации расходов бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

6.3.1. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– общая сумма бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00023 «Аппарат представительного органа муниципального образования» (5 070,8 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований по группам видов расходов, предусмотренных по данной целевой статье (4 986,8 тыс. рублей), поскольку в состав указанных бюджетных ассигнований включены, в том числе, расходы в сумме 84 тыс. рублей, запланированные по целевой статье 00200 00441 «Расходы на оплату членских взносов на осуществление деятельности муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»;

– расходы по целевой статье 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 7,5 тыс. рублей) предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» указанные расходы запланированы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

6.3.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов на 2020 год» наименования отдельных целевых статей не соответствуют наименованиям целевых статей, отраженным в Перечне и кодах целевых статей расходов бюджета МО МО № 72 на 2020 год, утвержденном постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 17.

6.3.3. Пунктом 16 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете в соответствии со ст. 78 БК РФ определены случаи и порядок предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, тогда как Ведомственной структурой расходов бюджета, Распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам не предусмотрено.

6.3.4. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденному Главой Местной администрации, отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе

их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, Прогноз СЭР ВМО содержит показатели доходов и расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

6.3.5. В Предварительных итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2019 год приведены показатели исполнения и ожидаемого исполнения местного бюджета текущего финансового года по доходам и расходам в денежном выражении и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие ожидаемые и предварительные результаты социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

6.3.6. Оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию непрограммного мероприятия «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы» (целевая статья 50500 00230) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных ассигнований не представлены. Кроме того, при планировании указанных расходов следует учитывать, что в целях приведения расходных обязательств ВМО в соответствие с действующим законодательством, учитывая положения Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», в том числе в части разделения понятий «пенсия за выслугу лет» и «доплаты за стаж», необходимо обеспечить обособленное планирование и исполнение бюджетных обязательств по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения», соответственно.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников МС и Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО (целевая статья 00209 00051 «Члены избирательной комиссии муниципального образования», вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») запланированы проектом местного бюджета в сумме 1 141,4 тыс. рублей, что на 23,4 тыс. рублей превышает предельные нормативы, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

8. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления ВМО (24 932,9 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (27 860 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Оценить обоснованность расходов местного бюджета в общей сумме 10 586,1 тыс. рублей, запланированных проектом решения МС о местном бюджете на обеспечение деятельности МС, Местной администрации, Избирательной комиссии ВМО, формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, формирование и размещение муниципального заказа, проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представляется возможным, поскольку расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

10. На 2020 год запланирована реализация 16 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 16, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 110 092,6 тыс. рублей (или 68,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельных ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, не соответствующем объему бюджетных ассигнований, предусмотренному ведомственными целевыми программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено:

11.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной администрации от 10.10.2016 № 23:

– согласно которому «ведомственные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению главным распорядителем бюджетных средств не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о местном бюджете МО МО № 72», ведомственные целевые программы утверждены постановлением Местной администрации от 12.11.2019 № 16, тогда как

проект местного бюджета внесен Местной администрацией на рассмотрение МС 13.11.2019;

– ведомственные целевые программы (кроме «Ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по благоустройству территории муниципального образования») не содержат информацию о коде бюджетной классификации;

– ведомственные целевые программы не содержат «обоснование расходов» и «методику оценки эффективности». Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено;

11.2. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ (например, «Закупка услуг по внедрению программ учащихся образовательных учреждений, направленных на формирование законопослушного поведения», «Проведение 5-дневных учебных сборов 10-классников школ МО МО № 72 по основам военной службы (в т.ч. аренда автобусов, организация стрельбы)», «Чтение лекций по профилактике ДТТ в ГОУ школах, в Учебно-консультационных пунктах, расположенных на территории МО МО № 72»), предусмотренные ведомственными целевыми программами «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории МО», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85).

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения не учтено.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Н.А. Назарова